

Резюме исследования

Восприятие последствий присоединения России к ВТО бизнесом и экспертным сообществом

- Большинство участников опроса считают, что в ближайшее десятилетие ВТО сохранит свои позиции на международной арене, а ее институциональные основы не претерпят значительных изменений.
- Эффективность ВТО обусловлена наличием рабочих механизмов: разрешения споров, обзора торговой политики, защиты внутреннего рынка, принятия новых членов.
- Примечательный факт: когда исследование стартовало в мае 2012, и Россия еще не вступила в ВТО, большинство респондентов были более резкими в своих оценках ситуации и соглашались на то, чтобы мы их цитировали. Сегодня, когда Россия уже более 4 месяцев является членом ВТО, и в стране наблюдается тенденция ужесточения политического режима, большинство бизнесменов согласились остаться в исследовании лишь на условиях анонимности и серьезного смягчения их высказываний. А часть в принципе отказалась от цитат и своего участия.
- Эксперты подтвердили гипотезу - Россия вступала в ВТО, заранее зная, что может позволить себе «выходить за рамки ВТО» по примеру Китая.
- Изменение направления движения мировых финансов и торговли в сторону развивающихся стран и их динамичный рывок на контрасте со странами развитыми станет для ВТО, как для международной организации, вызовом.
- В целом исследование показало, что экспертное сообщество пока не в состоянии прийти к единому мнению в оценке вступления в ВТО.

- Мнения экспертов об условиях вступления России в ВТО и работе российской делегации во время переговоров разделились.

- Источник в правительстве США считает, что все получили наилучшие результаты из возможных.
- Ключевым эксперты считают вопрос о том, как условия вступления в ВТО будут реализовываться в законодательных актах и правоприменительной практике.
- Один из экспертов считает, что вступление России в ВТО не являлось частью стратегии развития государства, которой нет как таковой, а на определенном этапе стало рассматриваться как самоцель. Некоторые эксперты указывали на политические причины принятия решения о вступлении.

- По мнению большинства экспертов, роль Евразийского экономического пространства (Таможенного союза) как международной организации постепенно будет снижаться, и оно растворится в ВТО, как объективно более слабая организация.
- Приведение правовой базы Евразийского экономического пространства в соответствие с требованиями ВТО в рамках выполнения Россией своих обязательств должно упростить переговоры Белоруссии и Казахстана с остальными членами организации. Для присоединения к ВТО Казахстану потребуется еще полгода - год, а Белоруссия едва прошла половину пути.
- Некоторые эксперты прогнозируют появление многоуровневых конфликтов, направленных на защиту Россией собственных интересов. Разный уровень таможенного контроля, различные интересы в плане тарифной защиты, разные стандарты в области фармакопеи – все это потенциально может приводить к конфликтным ситуациям на уровне Евразийского экономического пространства. При этом конфликты реально покажут, кто как к кому относится.
- Система государственного управления пока окончательно не отстроена не только по тематике ВТО, но даже по вопросам, связанным с зоной ответственности Евразийского экономического пространства.

- Мнения экспертов по тому, как отразится вступление России в ВТО на отдельных отраслях и бизнесе в целом, также серьезно разделились:
 - Одна группа экспертов ожидает негативных последствий от вступления. В частности, пострадают легкая промышленность, сельское хозяйство, сельхозмашиностроение, машиностроение, трубопрокат, авиастроение, станкостроение.
 - Другая часть экспертов полагает, что не проиграют от присоединения экспортеры-сырьевики и производители продукции первого передела. Потенциально ожидаются проблемы у газовых компаний, так как идет давление на цены, связанное, в том числе, с параллельными с присоединением к ВТО процессами появления сжиженного, сланцевого газа и диверсификацией источников получения газа со стороны Европы. Metallурги опасаются ужесточения требований к ним на внешнем рынке. Рынок юридического консалтинга станет более конкурентным. На российской индустрии программного обеспечения вступление в ВТО вряд ли отразится, а рынок защиты интеллектуальной собственности ожидает ослабления государственного внимания.
 - Есть сектора, в которых последствия разделяются в зависимости от специализации. Например, в рыбохозяйственном комплексе тем, кто торгует рыбопродукцией, вступление в ВТО выгодно, а тем, кто добывает и ловит, – нет.
 - Часть экспертов указывает на повышение конкуренции и прозрачности, а также на рост ВВП.
- Группа экспертов утверждает, что последствий вступления можно ожидать уже в течение первого года, а другая группа ожидает первых последствий в диапазоне от 2 до 10 лет.
- Часть респондентов считает, что первых результатов можно было ожидать уже к концу 2012 года в виде изменения пошлин. При этом негативным последствием для бизнеса может стать разрешение доступа к параллельному импорту, а позитивным - упрощение таможенных формальностей.

- Ожидается постепенное снижение цен на авиабилеты за счет снижения стоимости приобретения самолетов за границей.
- Тем не менее, существует мнение, что никаких результатов не следует ожидать в течение нескольких лет, а видимых результатов – в течение 10 лет, поскольку защита российского производства тарифными методами все еще остается приоритетом для правительства для сохранения российского бизнеса и рабочих мест.

- Часть экспертов критикует правительство за недостаточное информирование предпринимательского сообщества и депутатов Государственной Думы относительно будущих изменений. Другая часть экспертов не согласна с ними.
- Проблемой остается отсутствие постоянно действующих двухсторонних каналов для диалога бизнеса и власти и отсутствие инициативы со стороны бизнеса.
- Директор Департамента торговых переговоров Минэкономразвития России Максим Медведков на предложение принять участие в исследовании от комментариев отказался.

- «Мало кто действительно готовит стратегии по адаптации бизнеса к требованиям ВТО». Причина такого подхода в том, что обстановка в России нестабильная, все слишком быстро меняется, и мало кто думает на несколько лет вперед.
- Бизнес не получал однозначного политического сигнала о том, что Россия действительно стремится в ВТО, и поэтому полагал, что вопрос окончательно не решен.
- Эксперты считают, что к членству России гораздо лучше подготовились иностранные «конкуренты». В частности, Министерство торговли США подготовило отдельный раздел на своем сайте, где проанализированы условия вступления России в ВТО для своего бизнеса, и дан обзор открывающихся возможностей для бизнеса в плане улучшения доступа на российский рынок.

- Производители мясной и куриной продукции из Евросоюза также подготовились и выиграют от вступления России в ВТО, поскольку их импорт более не сможет подвергаться дискриминации.
- Некоторые представители бизнеса считают, что готовиться к ВТО можно не раньше 2015 года. «Стратегию начнем готовить, когда таможенники, налоговики и Минфин опубликуют изменения в законодательстве, которые будут влиять на бизнес, а пока все это оказывает не прямое влияние».

- Наиболее вероятными направлениями, по которым Россия будет привлекаться в качестве ответчика при рассмотрении претензий со стороны других стран в рамках комиссии по спорам ВТО, являются использование антидемпинговых, санитарных и фитосанитарных мер и вопросы, связанные с защитой интеллектуальной собственности (TRIPS).
- По сложившейся практике истец, подающий жалобу, как правило, выигрывает дело. Однако 70% решений комиссии по спорам ВТО обжалуются, поскольку подача апелляции не влечет за собой значительных финансовых расходов. Это позволяет добиться отсрочки принятия окончательного решения и помогает политикам «сохранить лицо» у себя на родине.
- В результате рассмотрения претензии государство, которое признано виновным в нарушении правил ВТО, должно внести изменения в законодательство, чтобы убрать или изменить те его аспекты, которые противоречат интересам членов ВТО.
- Один из самых активных участников ВТО США весьма широко пользуется ее возможностями, в том числе механизмом решения торговых споров. В частности, США наиболее часто выступают как истцом, так и ответчиком.
- За весь период работы комиссии со времени создания ВТО было зарегистрировано 454 спора, однако в последнее время их количество снижается.

- Привлечение российскими и иностранными компаниями к разработке стратегии адаптации своего бизнеса к правилам ВТО консультантов в сфере права и связей с государственными органами позволит более эффективно управлять рисками. Это также заложит фундамент для создания благоприятных условий для ведения бизнеса, как с точки зрения соответствия будущим требованиям законодательства, так и в плане построения долгосрочных отношений с ключевыми представителями органов власти, отвечающими за торговлю и инвестиции.